



# สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

## การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 26 ปีที่ 1 ครั้งที่ 4 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันพฤหัสบดีที่ 21 ธันวาคม 2566 เวลา 09.00 นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น 2 อาคารรัฐสภา นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 26 ปีที่ 1 ครั้งที่ 4 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี นายปดิพัทธ์ สันติภาดา รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปรีกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อ 24 เป็นเวลาพอสมควรและเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

### (1) กระทู้ถาม

#### 1.1 กระทู้ถามสดด้วยวาจา

1.1.1. กระทู้ถามสดด้วยวาจา เรื่อง การส่งแรงงานไทยไปทำงานที่ต่างประเทศ โดย นายอลงกต มณีภาค สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคภูมิใจไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถามถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

1. การส่งแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศเป็นการส่งเสริมให้คนไทยมีงานทำ นอกจากจะเป็นการแก้ไขปัญหาการว่างงานในประเทศแล้ว การทำงานในต่างประเทศยังสามารถสร้างรายได้ในอัตราที่สูง ซึ่งการทำงานในต่างประเทศนั้นมีเงินเข้าประเทศหลายแสนล้านบาท อีกทั้งเป็นการพัฒนาความรู้และทักษะฝีมือให้กับแรงงานไทยซึ่งจะสามารถนำทักษะดังกล่าวกลับมาใช้ในการพัฒนาประเทศได้เป็นอย่างดี แต่ช่วงที่ผ่านมาเกิดปัญหาแรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานในต่างประเทศมีปัญหา เช่นในอิสราเอล แรงงานต้องเดินทางกลับประเทศอย่างกะทันหัน เนื่องจากการสู้รบระหว่างอิสราเอลกับกลุ่มฮามาส หรือแรงงานไทยในเกาหลีใต้ ซึ่งมีความเป็นอยู่ค่อนข้างลำบาก นอกจากนั้น ยังได้รับผลกระทบจากกรณีที่มีการลักลอบเข้าไปทำงานในประเทศเกาหลีใต้ อย่างผิดกฎหมาย โดยจากสถานการณ์ความไม่สงบในประเทศอิสราเอลตั้งแต่วันที่ 7 ตุลาคมที่ผ่านมา แรงงานไทยได้รับผลกระทบหลายประการ ไม่ว่าจะเป็นการเสียชีวิตบาดเจ็บหรือถูกจับตัวประกัน รวมทั้งมีความกังวลเรื่องค่าจ้างที่ยังไม่ได้รับจากนายจ้าง และอาจจะไม่สามารถเดินทางกลับไปยัง

ประเทศอิสราเอลเพื่อทำงานต่อหลังจากสถานการณ์สงบลง นอกจากเงินชดเชย 50,000 บาทต่อราย ภาครัฐมีการช่วยเหลืออะไรอย่างอื่นบ้างหรือไม่ ไม่ว่าจะเป็นหนี้สินที่ยังคงค้าง หรือแรงงานไทยที่ต้องการกลับไปทำงานที่ประเทศอิสราเอลสามารถทำได้หรือไม่

2. ประเทศเกาหลีใต้เป็นอีกหนึ่งประเทศที่แรงงานไทยมีความต้องการไปทำงาน แต่ส่วนใหญ่มักจะเกิดปัญหาเรื่องการสอบทักษะภาษาไม่ผ่านทำให้เกิดการลักลอบทำงาน เป็นแรงงานผิดกฎหมาย ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำ เมื่อเจ็บไข้ได้ป่วยไม่สามารถดูแลตนเองหรือมีสวัสดิการใด ๆ โดยแรงงานไทยที่เป็นผู้น้อยมีจำนวนถึง 100,000 ราย โครงการวีซ่า E7 ที่จะเปิดโอกาสให้ช่างเชื่อมของไทยไปทำงานในอุตสาหกรรมอู่ต่อเรือของเกาหลีใต้โดยไม่ต้องทดสอบทักษะภาษาเกาหลี หรือโครงการวีซ่า E8 ซึ่งเป็นโครงการทำงานภาคการเกษตรในประเทศเกาหลีใต้ โดยไม่ต้องสอบทักษะภาษามีการลงนามแล้ว ขอสอบถามว่ามีแนวทางในการแก้ไขปัญหาการลักลอบไปทำงานผิดกฎหมายที่เกาหลีใต้อย่างไรบ้าง และทางกระทรวงมีการขยายตลาดแรงงานในเกาหลีใต้หรือในญี่ปุ่นอย่างไรบ้าง การเพิ่มพูนทักษะด้านภาษาเกาหลีให้กับแรงงานไทยที่มีความประสงค์จะเดินทางไปทำงานอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ทางกระทรวงมีแนวทางเพิ่มการเรียนการสอนภาษาหรืออบรมภาษาอย่างไรบ้าง

3. การส่งเสริมและขยายตลาดแรงงานไทยในปี 2567 ไปยังประเทศซาอุดีอาระเบีย และการไปทำงานที่ต่างประเทศ มีมาตรการที่จะไม่ให้บริษัทเอกชนจัดเก็บเงินอัตราที่กฎหมายกำหนดอย่างไร และมีมาตรการปราบปรามนายหน้าเถื่อนที่หลอกแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศอย่างผิดกฎหมายอย่างไร

**นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ตอบกระทู้ถาม ดังนี้**  
จากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ 7 ตุลาคมที่ผ่านมา แรงงานไทยที่ไปทำงานในประเทศอิสราเอล ประมาณ 21,900 คน โดยเดินทางกลับมาสู่ประเทศไทยแล้ว 9,658 คน และยังไม่ได้เดินทางกลับประเทศไทยประมาณ 20,242 คน มีความเสียหายจากการที่แรงงานไทยเสียชีวิต 39 คน ถูกจับเป็นตัวประกัน 31 คน ซึ่งได้เดินทางกลับมาสู่ประเทศไทยแล้ว 23 คน เหลืออีก 8 คน ที่ยังไม่ได้รับการปล่อยตัว มีผู้บาดเจ็บ 18 คน เดินทางกลับสู่ประเทศไทยแล้ว 15 คน ยังรักษาพยาบาลอยู่ที่ประเทศอิสราเอล 3 คน ส่วนผู้ที่เสียชีวิต 39 คน ได้กลับมาสู่ประเทศไทยครบแล้ว สำหรับการดูแลของรัฐบาลได้อนุมัติงบกลางให้แรงงานไทยที่เดินทางกลับสู่ประเทศไทยทุกคน คนละ 50,000 บาท การดูแลหนี้สินในวงเงินไม่เกิน 150,000 บาท สามารถพักชำระต้นและดอกเบี้ยระยะเวลา 3 ปี หากเป็นหนี้สินนอกระบบขอให้นำมาทำสัญญากับทางธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ หรือธนาคารของรัฐ กรณีธนาคารพาณิชย์สามารถโอนย้ายมาที่ธนาคารของรัฐได้ ในวงเงินไม่เกิน 150,000 บาท สามารถพักชำระต้นและดอกเบี้ยระยะเวลา 3 ปีเช่นกัน ส่วนแรงงานที่ยังไม่ได้เดินทางกลับมาประเทศไทย ส่วนใหญ่ไม่ได้

อยู่ในพื้นที่ที่เกิดกรณีพิพาทหรือเกิดสงคราม จึงไม่มีความจำเป็นจะขอเดินทางกลับ โดยขณะนี้คนไทยบางส่วนเดินทางกลับไปทำงานที่อิสราเอลแล้ว ซึ่งรัฐบาลยังไม่อนุญาตให้เดินทางกลับไปทำงาน ทั้งนี้ ได้หารือกับกระทรวงแรงงานของอิสราเอล ทราบว่าทางอิสราเอลพร้อมที่จะรับแรงงานไทยกลับไปทำงานที่อิสราเอล และเมื่อเหตุการณ์ความไม่สงบเข้าสู่ภาวะปกติ แรงงานไทยทุกคนที่เดินทางกลับมาสู่ประเทศไทยสามารถเดินทางกลับไปทำงานในอิสราเอลได้ดังเดิม

สำหรับประเด็นที่สอง ขณะนี้มีแรงงานที่ไปทำงานที่เกาหลีใต้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย 18,962 คน ที่ญี่ปุ่น 8,570 คน และมีแรงงานที่ไปอย่างไม่ถูกต้องตามกฎหมายตัวเลขอย่างไม่เป็นทางการประมาณ 100,000 คนเศษ ขณะนี้กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานพยายามทุกวิถีทางที่จะนำแรงงานมาขึ้นทะเบียนให้ถูกต้อง โดยได้ลงนามในบันทึกข้อตกลง (MOU) เพิ่มขึ้น แต่ปัญหาที่สำคัญคือเรื่องการทดสอบภาษา ไม่ว่าจะ เป็นภาษาเกาหลีหรือภาษาญี่ปุ่น เมื่อทดสอบภาษาไม่ผ่านทำให้ไม่ได้รับการส่งตัวไปทำงานอย่างถูกต้อง จึงเปิดโอกาสให้บริษัทจัดหางานนำคนไทยเหล่านี้ไปทำงานอย่างผิดกฎหมาย ทางกระทรวงแรงงานมีการทำประชาสัมพันธ์เพื่อจัดอบรมฝึกภาษา โดยเฉพาะภาษาอังกฤษ ภาษาจีน ภาษาเกาหลี และภาษาญี่ปุ่น ซึ่งเป็นภาษาหลักที่กระทรวงแรงงานกำลังจะมีการจัดอบรม หากผู้ใดมีความประสงค์ที่จะไปทำงานที่ต่างประเทศ ขณะนี้กระทรวงแรงงานได้เตรียมความพร้อมสำหรับการทำงานในประเทศที่ต้องการแรงงานภาคเกษตรกรรม เช่น ประเทศออสเตรเลีย

ในปี 2567 จะขยายตลาดแรงงานจำนวน 100,000 อัตรา โดยแรงงานที่มีทักษะ ไม่ว่าจะเป็นช่างเชื่อม ช่างฉาบ ช่างติดตั้งกระจก หมอนวด แพทย์แผนไทย พ่อครัวแม่ครัว พนักงานเสิร์ฟในร้านอาหาร ในกลุ่มประเทศ UAE ต้องการกลุ่มนี้เช่นกัน และในกลุ่มประเทศตะวันออกกลาง มีการก่อสร้างและขยายความเจริญมากจึงมีความต้องการแรงงานไทย โดยกระทรวงแรงงาน กรมการจัดหางานจะเป็นผู้ดำเนินการ สำหรับผู้ที่จะไปทำงานที่ตะวันออกกลาง กระทรวงแรงงานไม่สามารถดำเนินการส่งโดยตรงระหว่างรัฐต่อรัฐได้ เพราะประเทศในภาคตะวันออกกลางขอให้จัดส่งผ่านบริษัทคนกลางเท่านั้น ส่วนในประเทศอื่น ๆ ที่กรมการจัดหางานมีการลงนาม MOU สามารถส่งแรงงานออกไปในระบบรัฐได้ ซึ่งการส่งระบบรัฐต่อรัฐมีแค่ค่าการตรวจร่างกาย การซื้อบัตรโดยสาร และการขอวีซ่า เมื่อไปถึงประเทศเหล่านั้นแล้วต้องไปเข้าสู่ประกันสังคมของแต่ละประเทศ ซึ่งต้องมีค่าใช้จ่ายบางส่วน มีการวางประกันและจ่ายค่าธรรมเนียมให้กับกระทรวงแรงงานที่ประเทศนั้น ๆ

**1.1.3. กระทุ้งถามสดด้วยวาจา เรื่อง การบังคับใช้กฎหมายและนโยบายต่อผู้ต้องขัง**  
โดย นางสาวชลธิชา แจ่มเร็ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดปทุมธานี พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทุ้งถาม ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง นายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นผู้ตอบกระทุ้งถาม

เมื่อเดือนกันยายนที่ผ่านมา นายกรัฐมนตรีได้ให้คำมั่นสัญญาต่อที่ประชุมสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติว่าจะสร้างความเข้มแข็งให้แก่หลักคุณธรรมและหลักประกันว่ากฎหมายจะเป็นธรรม บังคับใช้กับทุกคนอย่างเสมอภาค จึงขอตั้งคำถามถึงความเป็นธรรมในการบังคับใช้กฎหมายและนโยบายต่อผู้ต้องขังในสองประเด็น เพื่อให้รัฐมนตรีได้แสดงออกถึงความจริงจังและความจริงใจของรัฐบาลที่มีต่อคำมั่นสัญญาที่ไว้ต่อเวทีนานาประเทศ

1. สิทธิในการรับการรักษาพยาบาลของผู้ต้องขัง กรณีของนายทักษิณ ชินวัตร หากมีอาการเจ็บป่วยที่เกินกำลังศักยภาพของเรือนจำก็ย่อมต้องได้รับการส่งต่อไปยังโรงพยาบาลด้านนอกที่มีศักยภาพเพียงพอเช่นเดียวกัน แต่ในวันนี้ต้องการสอบถามถึงเกณฑ์การได้รับการพิจารณาโดยกรมราชทัณฑ์มีเกณฑ์ในการพิจารณาการให้สิทธิของผู้ต้องขังในการออกไปรับการรักษาพยาบาลด้านนอกอย่างไร เพื่อไม่ให้สังคมเกิดความเคลือบแคลงสงสัย ตลอดจนไม่มั่นใจในกระบวนการยุติธรรม พร้อมทั้งชี้แจงรายละเอียดการส่งตัวผู้ต้องขังออกไปรักษาตัวนอกเรือนจำ รวมถึงขั้นตอนการอนุญาตโดยขอให้ส่งเอกสารเกี่ยวกับการพิจารณาอย่างละเอียดกลับมาชี้แจงต่อไป

2. ระเบียบกรมราชทัณฑ์ ว่าด้วยการดำเนินการสำหรับการคุมขังในสถานที่คุมขัง พ.ศ. 2566 ซึ่งจะเปิดทางให้ผู้ต้องขังที่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์สามารถถูกคุมขังในสถานที่อื่นที่ราชทัณฑ์กำหนดไว้ ถือเป็นก้าวที่สำคัญของระบบราชทัณฑ์ไทยและขอชื่นชมเป็นอย่างมาก เพราะหลักการในเรื่องนี้เป็นการแก้ไขปัญหาความแออัดในเรือนจำเป็นเรื่องที่น่าชื่นชม โดยในช่วงที่ผ่านมา เรือนจำไทยติดอันดับเรือนจำที่มีความแออัดสูงสุดของโลกมาโดยตลอด อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อกังวลต่อระเบียบดังกล่าวอีกหลายประการ นอกจากกรณีของนายทักษิณ ชินวัตร ที่หลายฝ่ายตั้งคำถามว่าเป็นการเอื้อผลประโยชน์ให้กับบุคคลดังกล่าวหรือไม่ แต่จะชวนตั้งคำถามไปไกลจากประเด็นดังกล่าวถึงการพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการใช้ระเบียบนี้ในการแก้ปัญหาเรือนจำแออัด เพราะนี่คือประเด็นหลักในการแก้ไขระเบียบนี้ และต้องตั้งคำถามการใช้ระเบียบและการตั้งหลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ที่เข้าตามระเบียบนี้ จึงขอตั้งคำถาม ดังนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมและกรมราชทัณฑ์ได้ประเมินความเป็นไปได้ในการนำระเบียบฉบับนี้มาใช้ในการลดปัญหาเรือนจำแออัดอย่างไร ผู้ต้องขังที่เข้าตามหลักเกณฑ์ของระเบียบนี้มีจำนวนเท่าใด และระเบียบนี้จะช่วยลดความแออัดในเรือนจำได้มากน้อยเพียงใด นอกจากนี้ หลักเกณฑ์ในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ต้องขังจะวางอยู่ในหลักเกณฑ์ใดซึ่งเป็นการการันตีว่าจะไม่มีการเลือกปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในทางที่จะเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้ต้องขังที่ร่ำรวยหรือมีอิทธิพลส่วนตัว โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อระเบียบนี้ให้อำนาจการพิจารณาแก่อธิบดีกรมราชทัณฑ์อย่างกว้างขวาง บุคคลใดบ้างและคดีใดบ้างที่เข้าเกณฑ์

**พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ตอบกระทู้ถาม ดังนี้**  
ขอขอบคุณที่ตั้งคำถามที่สังคมก็มีการตั้งคำถามเช่นเดียวกัน โดยกรณีอดีตนายกรัฐมนตรี นายทักษิณ

ชินวัตร ได้เข้าสู่กระบวนการยุติธรรมวันที่ 22 สิงหาคม 2566 ขณะนั้นเป็นรัฐบาลภายใต้การนำของ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา โดยรัฐบาลของนายกรัฐมนตรีนายเศรษฐา ทวีสิน ได้เข้ามาแถลงนโยบาย ต่อสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2566 เป็นเหตุการณ์ที่ล่วงมาเกือบ 20 วัน ตั้งแต่เริ่ม กระบวนการของอดีตนายกทักษิณ รัฐบาลปัจจุบันไม่ได้รับรู้แต่อย่างใด สำหรับคำถามที่รัฐบาลจะฟื้นฟู กระบวนการยุติธรรมและยกระดับการบริหารบ้านเมืองเพื่อให้หลักนิติธรรมเป็นที่ยอมรับของนานาชาติ อย่างไรนั้น กระทรวงยุติธรรมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. 2560 ซึ่งไม่ได้เกิดใน รัฐบาลชุดปัจจุบัน รัฐบาลนี้ยืนยันเรื่องหลักนิติธรรม คือหลักที่รัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดและมีความศักดิ์สิทธิ์ที่สุด กฎหมายที่มีความขัดแย้งกับรัฐธรรมนูญ ตนคิดว่านอกจากจะไม่สามารถบังคับใช้ได้แล้วยังเป็นการขัดต่อหลักนิติธรรม

ประเด็นที่สองการอ้างไว้ซึ่งความศักดิ์สิทธิ์ของรัฐธรรมนูญหรือหลักนิติธรรม คือ การใช้กฎหมายต้องเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. 2560 เขียนเจตนารมณ์ไว้ชัดเจน คือ พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. 2479 ที่ใช้บังคับใช้เป็นเวลานานและมีบางประการไม่สอดคล้องกับนโยบายอาญาของประเทศ ประกอบกับมีกฎหมาย กฎเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังซึ่งต้องเป็นไปตามหลักสากล ที่สำคัญที่สุดคือเหตุผลของการออกกฎหมาย เป็นเรื่องประเทศไทยถูกตราหน้าจากสังคมโลก คือ การมีเรือนจำที่มันักโทษล้นคุก และสาเหตุที่มีการแก้ไขกฎหมายคือไม่สามารถจะจัดการและบริหารโทษของผู้ต้องขังเฉพาะรายได้อย่างเหมาะสม เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติให้อำนาจและไม่สามารถดำเนินการให้มีสถานควบคุมหรือคุมขังประเภทอื่น นอกจากเรือนจำ ทำให้ระบบพัฒนานิติวินัยและการบริหารเรือนจำไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ จึงสมควรที่จะมีคณะกรรมการราชทัณฑ์ เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายในการบริหารงานราชทัณฑ์และปรับปรุงกฎหมายอย่างเป็นระบบ

สำหรับกรณี นายทักษิณ ชินวัตร เมื่อมีการรักษาพยาบาลเกินกว่า 120 วัน จะต้องมีการเห็นของอธิบดีกรมราชทัณฑ์พร้อมความเห็นของแพทย์ที่รักษา และหลักฐานที่เกี่ยวข้อง รายงานให้รัฐมนตรีทราบ โดยในปัจจุบันยังไม่ได้รับเอกสารดังกล่าว แต่ได้สอบถามติดตามไปทางอธิบดีกรมราชทัณฑ์เรียบร้อยแล้ว และเบื้องต้นได้สอบถามกับแพทย์ที่มาเข้าประชุมกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนในวันนี้ ก็ได้คำตอบว่าบุคคลดังกล่าวป่วยจริง และมีหลักฐานตามที่ปรากฏจริง นอกจากนี้ หากผู้ป่วยไม่ยินยอมก็ไม่สามารถขอข้อมูลการรักษาได้ ตามพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2550 อย่างไรก็ตามกระบวนการตรวจสอบในประเด็นดังกล่าวมีจำนวนมาก สำหรับผู้ป่วยที่ใกล้เคียงกับกรณีดังกล่าวก็มีจำนวนมากเช่นกัน นอกจากนี้ ยังได้รับรายงานจากปลัดกระทรวงยุติธรรมว่าหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ผู้ต้องขังได้รับการรักษาพยาบาลนอกเรือนจำเป็นไปตามหลักเกณฑ์ปกติ และการเข้ารักษาตัวที่โรงพยาบาลตำรวจ ยังมีผู้คุมคอยควบคุมไม่ให้ออกไปไหนได้และมีระเบียบปฏิบัติเหมือน

เรือนจำทุกอย่าง โดยขอยืนยันว่าแนวทางการปฏิบัติของระเบียบดังกล่าวไม่ได้เอื้อประโยชน์ให้แก่บุคคลใด และระเบียบดังกล่าวยังไม่เป็นที่สิ้นสุด เนื่องจากต้องมีการประชุมคณะกรรมการราชทัณฑ์ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธาน เป็นการออกแนวปฏิบัติเพื่อสร้างหลักยุติธรรม จากคะแนน 0.25 เพื่อให้ได้คะแนน 0.5 เหมือนประเทศอื่น ๆ

สำหรับประเด็นการรักษานายทักษิณ ชินวัตร นั้น ตามรายงานทราบว่าชั้น 14 ของโรงพยาบาลตำรวจไม่ใช่ชั้นพิเศษ แต่ระบบการรักษาความปลอดภัยของราชทัณฑ์มีเช่นเดียวกับในเรือนจำ ส่วนการให้ข้อมูลต่อสภานั้น ไม่สามารถเปิดเผยในเรื่องของอาการป่วยของผู้ต้องขัง เนื่องจากต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2550 และพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. 2562 ได้สงวนไว้ไม่ให้เปิดเผยเรื่องอาการป่วย ส่วนข้อมูลอย่างอื่น เมื่อได้รับรายงานจากอธิบดีกรมราชทัณฑ์แล้วจะส่งให้สมาชิกฯ รับทราบต่อไป

**1.1.2. กระทั่งถามสดด้วยวาจา เรื่อง ปัญหาค่าไฟฟ้า โดย นายศุภโชติ ไชยสังข์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล ตั้งกระทู้ถาม ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง นายกรัฐมนตรี มอบหมายให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม**

1. โครงสร้างปัญหาราคาก๊าซธรรมชาติที่ไม่เป็นธรรม การนำก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) มาผลิตกระแสไฟฟ้าให้ต้นทุนค่าไฟฟ้าของพี่น้องประชาชนแพงขึ้นแต่กลับมีการนำก๊าซในอ่าวไทย ที่มีราคาถูกให้กลุ่มอุตสาหกรรมเอกชนก่อน หากไม่มีการปรับโครงสร้างราคาก๊าซธรรมชาติจะไม่สามารถแก้ปัญหาค่าไฟฟ้าให้กับประชาชนได้ ไม่สามารถลดค่าไฟฟ้าให้อยู่ที่ 4.20 บาทต่อหน่วย ราคาก๊าซธรรมชาติถูกกำหนดโดยสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ซึ่งรัฐบาลต้องมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัมปทานการขุดก๊าซในอ่าวไทย ประชาชนแบกรับค่าผ่านท่อก๊าซ มาตรการเหล่านี้รัฐบาลจะเริ่มดำเนินการเมื่อใดเพื่อลดภาระค่าไฟฟ้าให้กับประชาชน

2. ปริมาณโรงไฟฟ้าที่มีอยู่เกินความจำเป็น แต่ได้เงินผ่านความพร้อมมาโดยตลอด ซึ่งในระยะเวลา 10 ปี โรงไฟฟ้าเหล่านี้ก็มีรายได้จนคืนทุนแล้ว โดยปัญหานี้เกิดจากความผิดพลาดในการบริหารมาตั้งแต่อดีต รัฐบาลควรใช้มาตรฐานเดียวกันในการเข้าไปแก้ไขสัญญาสัมปทานกับภาครัฐ ในการลดค่าความพร้อมจ่ายลงเพื่อลดค่าไฟฟ้าให้กับประชาชน จึงขอทราบว่ามีความพยายามในการแก้ไขสัญญาที่ไม่เป็นธรรมกับประชาชนอย่างไร ถ้ามีจะทำเมื่อไหร่

3. ขอให้มีการเปิดเผยมติ กกพ. ให้ประชาชนรับทราบว่ามีการอย่างไร และขอเป็นกำลังใจในการเข้าไปแก้ไขสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ขอขอบคุณที่รับปากว่าจะดูแลสัญญาประชาชนโดยเฉพาะโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่และโรงไฟฟ้าก๊าซธรรมชาติ เงินที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิต (กฟผ.) จ่ายให้เอกชนสุดท้ายเป็นต้นทุนค่าไฟของพี่น้องประชาชนแต่หลีกเลี่ยงไม่ได้ เพราะปัจจุบันต้องการพลังงานพลังงานสะอาด

และพลังงานทดแทนมากขึ้นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจรวมไปถึงลดมลภาวะ แต่กระบวนการที่ได้มาต้องโปร่งใส ตรวจสอบได้ และเป็นธรรมกับพี่น้องประชาชน จากกรณีที่รัฐบาลมีการประกาศระเบียบการรับซื้อพลังงานพลังงานทดแทนกว่า 5,000 เมกะวัตต์ ในปีที่ผ่านมา ระเบียบที่ประกาศออกไป กระบวนการคัดเลือก รวมถึงผลลัพธ์ที่ออกมา ถูกตั้งคำถามจากภาคประชาชนถึงความผิดปกติ เช่น ไม่มีการประกาศหลักเกณฑ์การให้คะแนนในการพิจารณาคัดเลือกทำให้เกิดช่องโหว่ เกิดความไม่โปร่งใส และอาจมีการใช้ดุลยพินิจตามอำเภอใจ มีราคาซื้อขายที่สูงเกินไป ระเบียบการรับซื้ออาจไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของรัฐบาลที่ต้องการซื้อพลังงานพลังงานไฟฟ้าสีเขียวในราคาถูก และเป็นการเอื้อประโยชน์เกินความจำเป็นให้กับเอกชน นอกจากนี้ จะมีการตรวจสอบผลของการตัดสินใจเรื่องนี้อย่างไร

**นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน**  
**ตอบกระทู้ถาม** ดังนี้ ก๊าซที่ผลิตขึ้นมาจากอ่าวไทยไม่สามารถนำมาใช้เป็นก๊าซหุงต้มได้ทั้งหมด เนื่องจากเป็นก๊าซเปียกต้องนำไปผ่านกระบวนการแยกก๊าซ เมื่อเสร็จเรียบร้อยแล้วจะเป็นระดับ C 1 2 3 4 5 ก๊าซที่สามารถนำมาเป็นก๊าซหุงต้มได้มีแค่จำนวนหนึ่งไม่สามารถนำมาใช้ทั้งหมดได้ โดยที่ผ่านมาบริษัทเอกชนเป็นผู้ดำเนินการ มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ 7 ธันวาคม ที่ผ่านมาราคาก๊าซที่ใช้ในภาคอุตสาหกรรมเท่ากับภาคประชาชนแล้ว ส่วนที่เหลือเป็นราคาเฉลี่ยเท่ากับภาคอุตสาหกรรมอื่น ส่วนค่าปรับในการไม่สามารถส่งก๊าซขึ้นมาได้นั้น ตอนนี้อยู่ในกระบวนการแล้ว โดยทั้งสองส่วนนี้สามารถช่วยลดค่าไฟฟ้าให้กับพี่น้องประชาชนได้ ส่วนเรื่องท่อก๊าซยังไม่ได้รับข้อมูลที่ชัดเจน การได้ข้อมูลแต่ละเรื่องไม่ใช่เรื่องง่ายและได้พยายามหาข้อมูลมาโดยตลอด ภายใต้โครงสร้างพลังงานที่เป็นอยู่ในปัจจุบันไม่ว่าจะเป็นน้ำมันหรือก๊าซ ซึ่งก็ไม่ได้เห็นด้วยและคิดว่าไม่ใช่แค่ปรับ แต่ต้องรื้อระบบพลังงาน และต้องไม่ให้ถูกกดโดยตลาดโลกซึ่งตอนนี้กำลังดำเนินการอยู่ การปรับสัดส่วนที่ถูกต้องของโครงสร้าง ในส่วนของก๊าซที่ขุดมาจากอ่าวไทยตอนนี้ดำเนินการตามที่สมาชิกฯ กล่าวถึงเป็นมติ กพช. เมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2566 ได้ออกคำสั่งให้ ปตท.คืนเงินที่จัดเก็บจาก บริษัท เชฟรอนประเทศไทยสำรวจและผลิต จำกัด กรณีผลิตก๊าซฯ จากแหล่งเอราวัณไม่ได้ตามสัญญา และต้องจ่ายค่าเรียกเก็บจากผู้ขายก๊าซธรรมชาติในแต่ละวัน (Shortfall) จำนวน 4,000 กว่าล้านบาท โดยมีการเรียกเก็บค่าปรับเรียบร้อยแล้ว เหลือแต่ก๊าซ และท่อก๊าซซึ่งกำลังดำเนินการและกำลังตรวจสอบข้อเท็จจริง

โดยราคาก๊าซในโครงสร้างปัจจุบันเดิม ภาคอุตสาหกรรมที่ใช้ในเรื่องปิโตรเคมีได้ต้นทุนเท่ากับที่พี่น้องประชาชน ราคาก๊าซ 219 บาท แต่เมื่อรวมเฉลี่ยเข้ากับอุตสาหกรรมทั่วไปจะอยู่ที่ประมาณ 362 บาท โดยมีเฉพาะพี่น้องประชาชนที่ใช้ก๊าซจากอ่าวไทยเพื่อการหุงต้มที่เรียกว่า LPG เท่านั้นที่ได้ราคาต่ำสุดอยู่กลุ่มเดียวคือ 219 บาท สำหรับสัญญาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเกิดก่อนที่จะเข้ามารับตำแหน่ง หลายเรื่องก็ไม่เข้าใจว่าเกิดขึ้นได้อย่างไร ที่สำคัญอีกประการคือข้อตกลงในสัญญาสัมปทานเป็นเรื่องที่ต้องปรับปรุงแก้ไข ไม่เช่นนั้นภาครัฐจะเสียเปรียบต่อไปเรื่อย ๆ อย่างไรก็ตาม ไม่สามารถ

ดำเนินการให้สำเร็จภายในวันนี้หรือพรุ่งนี้ เมื่อเป็นระบบราชการไม่สามารถดำเนินการเองได้หมดที่ผ่านมากกระทรวงพลังงานได้พยายามแก้ปัญหาเรื่องนี้และพยายามประสานงานกับหน่วยงานในภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายและการดำเนินการทางกฎหมาย ซึ่งจะดำเนินการได้ต้องเป็นนโยบายของรัฐบาลหรือเป็นมติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แต่ที่ผ่านมาไม่มีใครดำเนินการ โดยเมื่อวันที่ 7 ธันวาคมที่ผ่านมาได้นำเรื่องนี้เข้าสู่ที่ประชุม กพข. เพื่อขอเป็นมติว่าต้องการจะปรับปรุงแก้ไขศึกษาสัญญาต่าง ๆ รวมถึงสัญญาอื่น ๆ ขอให้ทาง กพข. มีมติเพื่อให้สำนักงานอัยการสูงสุดและสำนักงานกฤษฎีกาเข้ามาร่วมดำเนินการในส่วนนี้ได้ ซึ่งเป็นมติดอกมาแล้ว และอยู่ในระหว่างการดำเนินการ

สำหรับระเบียบการรับซื้อพลังงานพลังงานทดแทน กกพ. เป็นผู้ออกระเบียบ และได้สอบถามแล้ว ทาง กกพ. ยืนยันว่าดำเนินการถูกต้องทุกประการ และพร้อมที่จะตรวจสอบภายใต้โครงสร้างกฎหมายด้านพลังงาน ปัจจุบันอำนาจในการกำกับสั่งการของรัฐมนตรีกระทรวงพลังงานแทบจะไม่มีเลยซึ่งเป็นปัญหาในทางกฎหมายที่ใช้อยู่ เนื่องจาก กกพ. เป็นอิสระจากการกำกับดูแลในทางบริหารจากภาครัฐ การจะออกระเบียบทำสัญญาอยู่เหนือการควบคุมของรัฐบาล แต่ถ้าหากกระทำความผิด ทุจริต หรือประพฤติน่าสงสัยในเรื่องใดเรื่องหนึ่งรัฐบาลสามารถเข้าไปดำเนินการได้ซึ่งได้ตั้งกรรมการเตรียมการตรวจสอบเรื่องนี้ ต่อไปจะมีการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้ภาครัฐสามารถเข้าไปกำกับดูแลเรื่องต่าง ๆ ได้มากขึ้นกว่าโครงสร้างกฎหมายในปัจจุบัน

## 1.2 กระทู้ถามทั่วไป

**1.2.1 กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ปัญหาราคาจำหน่ายข้าวตกต่ำ แต่ราคาของผู้บริโภคซื้อสูง**  
โดย นายพลากร พิมพะนิตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง นายกรัฐมนตรี มอบหมายให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

ปัญหาราคาข้าวเปลือกถูก แต่ข้าวสารราคาแพง ยังคงเป็นปัญหาที่ชาวนาได้รับผลกระทบมาโดยตลอด เพราะในขณะที่ราคาสินค้าอุปโภคบริโภคราคาสูงขึ้น ค่าครองชีพเพิ่มขึ้น แต่ราคาข้าวเปลือกที่เป็นรายได้ช่องทางเดียวของชาวนาหลายล้านคนในประเทศไทยไม่ได้เพิ่มตาม บางรายถูกเอารัดเอาเปรียบจากพ่อค้าคนกลางที่รับซื้อข้าวเปลือกและตั้งราคาที่ไม่เป็นธรรม ในทางกลับกันราคาข้าวสารที่ซื้อมากลับราคาแพงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้ชาวนาที่ต้องจ่ายค่าต้นทุนในการผลิตและแรงงานในการทำนาเป็นผู้ได้รับผลกระทบและไม่ได้รับความเป็นธรรม จึงขอเรียนถามว่า

1. รัฐบาลมีนโยบายในการแก้ไขปัญหาราคาข้าวตกต่ำหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด



2. รัฐบาลมีมาตรการในการเข้าไปตรวจสอบการซื้อขายข้าวเปลือกและข้าวสารหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

3. รัฐบาลมีมาตรการในการควบคุมราคาขายข้าวสารให้สอดคล้องกับราคาซื้อข้าวเปลือกหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

**นายภูมิธรรม เวชยชัย รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์**  
**ตอบกระทู้ถาม ดังนี้** ขอขอบคุณที่สมาชิกฯ มีความห่วงใยในชีวิตของเกษตรกร ซึ่งเป็นผู้ที่มีความสำคัญต่อประเทศชาติ เป็นผู้ที่เป็นกระดูกสันหลัง อยู่ในกระบวนการเบื้องต้นในการทำให้เกิดความมั่นคงทางอาหาร และทำให้ประชากรของประเทศมีอาหารหล่อเลี้ยงได้ดียิ่งขึ้น แต่ตามที่สมาชิกฯ ได้สอบถามมานั้นรัฐบาลได้ตระหนักว่าจำเป็นต้องดูแลเกษตรกรอย่างใกล้ชิด และเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยมีการดำเนินการแก้ไขไปแล้วหลายประการหลาย รัฐบาลเข้ามาดำเนินงานเป็นระยะเวลาสามเดือน แต่ได้รับทราบถึงปัญหาที่เกิดขึ้นและเข้าใจว่าปัญหาดังกล่าวเกิดขึ้นแล้วเป็นระยะเวลานาน โดยรัฐบาลได้ดำเนินการ ดังนี้

สำหรับนโยบายการแก้ไขปัญหาการค้าข้าวตกต่ำ ขอชี้แจงว่ารัฐบาลได้ดำเนินการเรื่องดังกล่าวอย่างเร่งด่วนเมื่อรับทราบปัญหา ซึ่งส่วนหนึ่งได้รับทราบโดยตรงจากสมาชิกฯ ในสภาแห่งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบมาตรการการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวในปีการผลิต 2566 - 2567 จำนวน 4 โครงการ เพื่อช่วยดิ่งอุปทานเนื่องจากมีข้าวออกสู่ตลาดประมาณ 8,000,000 ตัน ตามที่คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติเสนอ

โดยมีมาตรการดำเนินการให้เกษตรกรเก็บข้าวไว้ในยุ้งฉาง หรือฝากไว้ในสหกรณ์ ในช่วง 1 - 5 เดือน เนื่องจากข้าวล้นตลาดทำให้ราคาข้าวตกต่ำ จึงพยายามดึงข้าวทั้งหมดกลับมาเพื่อพยุงราคา และรักษาเสถียรภาพราคาข้าวให้เหมาะสมและถูกต้อง สำหรับเกษตรกรที่มียุ้งฉาง รัฐบาลให้ราคา 1,500 บาทต่อตัน ส่วนเกษตรกรรายเล็ก รัฐบาลได้ประสานงานให้สหกรณ์การเกษตรเข้ามาช่วยเป็นตัวแทนเกษตรกร โดยให้หน่วยงานราชการเข้าไปควบคุมอีกทางหนึ่ง โดยสหกรณ์ที่รับฝากข้าวจะได้ราคา 1,000 บาทต่อตัน เกษตรกรที่นำเข้าไปฝากจะได้ราคา 500 บาทต่อตัน ซึ่งรัฐบาลได้ช่วยเรื่องดอกเบี้ยสหกรณ์ร้อยละ 3.5 สหกรณ์จ่ายเองร้อยละ 0.5 ส่วนโรงสีที่สามารถเก็บสินค้าได้ รัฐบาลช่วยค่าดอกเบี้ยร้อยละ 4 ในเวลา 2 - 6 เดือน และสามารถนำเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์มาช่วยในช่วงที่ต้องดูแลพี่น้องเกษตรกร ส่วนประเด็นเรื่องค่าเก็บเกี่ยวนั้น รัฐบาลโดยสหกรณ์เพื่อการเกษตรได้พยายามหาปุ๋ยมาช่วยเหลือในเบื้องต้น ซึ่งสามารถแก้ไขปัญหาได้เพียงบางส่วนแต่ยังไม่ทั่วถึง และมีมติให้เงินช่วยเหลือเกษตรกรได้รับค่าเก็บเกี่ยวไร่ละ 1,000 บาท ไม่เกิน 20 ไร่

อย่างไรก็ตาม รัฐบาลยังมีความกังวลใจเนื่องจากต้องใช้งบประมาณในการช่วยเหลือเกษตรกรจำนวนมาก การแก้ปัญหาที่มั่นคงถาวรมากยิ่งขึ้นคือการปรับปรุงการผลิต โดยใช้เทคโนโลยี

ต่าง ๆ หรือพันธุ์ข้าวที่ได้รับการวิจัยและตรวจสอบ เพื่อให้ผลผลิตต่อไร่มีจำนวนมากขึ้น ซึ่งจะทำให้ต้นทุนในการผลิตลดลง โดยในปีหน้าจะเชิญชวนให้เกษตรกรมาลงทะเบียนเพื่อปรับเปลี่ยนกระบวนการผลิต รวมทั้งหาตลาดการจำหน่าย แต่หากดำเนินการข้างต้นแล้วยังไม่ได้ผลตามเป้าหมายที่วางไว้ รัฐบาลก็ต้องช่วยดูแลเกษตรกรต่อไป รัฐบาลมีความตั้งใจที่ดีและเล็งเห็นว่าเกษตรกรเป็นทรัพยากรที่มีความสำคัญของประเทศจึงต้องการช่วยให้ความเป็นอยู่ที่ดีมากยิ่งขึ้น และสามารถแก้ไขปัญหาราคาข้าวให้มีความสมดุลมากขึ้น

นอกจากนี้ รัฐบาลมีมาตรการในการเข้าไปสำรวจตรวจสอบการซื้อข้าวสารและกำกับดูแลในเรื่องดังกล่าว โดยกำกับดูแลการรับซื้อข้าวเปลือกของผู้ประกอบการโรงสีและค่าข้าวต่าง ๆ อย่างใกล้ชิด ว่าสามารถดำเนินการได้ตามที่สมาชิกฯ หรือพี่น้องเกษตรกรมีความห่วงใยหรือไม่ ซึ่งพบว่าตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. 2542 มีการใช้กลไกพาณิชย์จังหวัดในการดูแลพื้นที่ต่าง ๆ รวมทั้งกรมการค้าภายในได้ส่งทีมปฏิบัติการพิเศษเข้าไปตรวจสอบในพื้นที่ที่ได้รับการร้องเรียน พบมีผู้ประกอบการรับซื้อข้าวเปลือกปรับซื้อข้าวจากเกษตรกรอย่างไม่ถูกต้อง จำนวน 3 ราย มีการเรียกเก็บค่าชั่งน้ำหนักข้าวของเกษตรกรอย่างไม่เป็นธรรม โดยดำเนินการและนำไปสู่การฟ้องร้องคดี และศาลได้มีคำพิพากษาจนถึงที่สุดแล้ว ขณะเดียวกันได้สั่งการให้พาณิชย์จังหวัดมีความเข้มข้นในการตรวจสอบและติดตามอย่างใกล้ชิด และได้ประชุมพร้อมทั้งมอบนโยบายอย่างเคร่งครัดไปแล้วว่าให้พาณิชย์จังหวัดปรับกระบวนการและวิธีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง และมีโอกาสประสานกับทูตพาณิชย์ใน 66 ประเทศได้โดยตรง ทั้งนี้ ขอให้สมาชิกฯ สบายใจว่ากระทรวงไม่ได้นิ่งนอนใจ พร้อมทั้งกำชับให้กระทรวงพาณิชย์ออกไปตรวจสอบและดำเนินการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าต่าง ๆ โดยปัจจุบันค่าเฉลี่ยโดยรวมของราคาข้าวเปลือกปรับเพิ่มจากปีก่อนประมาณร้อยละ 25 ส่วนการตรวจเรื่องวัตความขึ้นพบความผิดปกติในบางส่วน และได้ดำเนินการดำเนินคดีเรียบร้อยแล้ว ส่วนปัญหาเรื่องราคาข้าวสารที่พบว่ามีความแตกต่างกันนั้น รัฐบาลได้พยายามดำเนินการแก้ไขปัญหา โดยในปีหน้าจะวางแผนตั้งแต่ต้นและมีการดูแลอย่างใกล้ชิดทั้งระบบตั้งแต่ต้นฤดูกาลผลิต และจะทำงานในเชิงรุกเพื่อหาทางออกให้แก่เกษตรกรโดยเร็วที่สุด

**1.2.2 กระทู้ถามเรื่อง ปัญหาน้ำท่วมซ้ำซากที่ไม่ได้รับการแก้ไขและเป็นปัญหาอย่างยาวนาน** โดย นายอัครนันท์ กัณณ์กิตตินันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย มอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม ทั้งนี้ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยติดภารกิจสำคัญ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามออกไปก่อน

1.2.3 กระทั่งถามเรื่อง ขอให้มีการดูแลคนไทยที่อยู่อาศัยและประกอบอาชีพในต่างประเทศ โดย นายกัณวีร์ สืบแสง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคเป็นธรรม เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง นายกรัฐมนตรี มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

ด้วยในปัจจุบันมีคนไทยที่ไปอยู่อาศัยในต่างประเทศทั้งไปศึกษาและประกอบอาชีพ นำรายได้กลับสู่ประเทศไทยจำนวนมาก โดยประมาณการรายได้ที่คนงานในต่างประเทศส่งกลับ โดยผ่านระบบธนาคารแห่งประเทศไทย ในช่วงระหว่างเดือนตุลาคม 2565 ถึง เดือนกันยายน 2566 รวมทั้งสิ้น 243,423 ล้านบาท แต่เมื่อเกิดเหตุการณ์ร้ายแรงในต่างประเทศ กลุ่มคนไทยเหล่านี้กลับไม่ได้รับการดูแลและคุ้มครองสวัสดิภาพอย่างครอบคลุมและทั่วถึง ระบบการติดตามดูแลคนไทยในต่างประเทศไม่เป็นมาตรฐานสากล ตัวอย่างกรณีการเกิดสงครามขึ้นในประเทศอิสราเอลซึ่งมีแรงงานไทยอยู่เป็นจำนวนมาก แต่การติดตามตรวจสอบจำนวนแรงงานคนไทยในประเทศอิสราเอลไม่มีข้อมูลที่พ่านักที่ชัดเจน ทำให้การช่วยเหลือที่ต้องแข่งกับเวลาเป็นไปได้ด้วยความยากลำบาก ซึ่งหากมีการบริหารงานดูแลคนไทยที่อยู่อาศัยและประกอบอาชีพในต่างประเทศอย่างเป็นระบบและมีมาตรฐาน จะทำให้ทราบจำนวนและแหล่งที่อยู่ของคนไทยในต่างประเทศได้ชัดเจน และสามารถติดต่อดูแลสวัสดิภาพได้อย่างทั่วถึงและทันท่วงที อีกทั้งยังป้องกันและแก้ปัญหาการค้ำมนุษย์ที่อาจจะเกิดขึ้นกับแรงงานไทยได้อีกด้วย จึงขอเรียนถามว่า รัฐบาลจะสามารถจัดทำระบบการดูแลคนไทยที่อยู่อาศัยและประกอบอาชีพในต่างประเทศให้มีประสิทธิภาพและเป็นมาตรฐานสากล เพื่อประโยชน์ในการติดตามตรวจสอบและดูแลสวัสดิภาพได้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด นอกจากนี้ ขอเสนอแนะรัฐบาลว่าต้องมีระบบการเตือนภัยให้กับประชาชน โดยจัดทำโซนนิ่งและคนประสานงานในแต่ละพื้นที่ และต้องมีแผนเผชิญเหตุและมีการซักซ้อมให้กับแรงงานไทย เพื่อช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ สำหรับผู้ที่ไม่โดยผิดกฎหมาย ต้องพยายามชักชวนให้กลับเข้ามาสู่ระบบอย่างถูกกฎหมายให้มากที่สุด ตลอดจนต้องพัฒนาการสื่อสารของรัฐบาลกับแรงงานไทย หากมีปัญหาสามารถติดต่อรัฐบาลได้ช่องทางใดบ้างอย่างรวดเร็ว

นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ตอบกระทู้ถาม ดังนี้  
ทุกรัฐบาลมีนโยบายในการดูแลแรงงานในต่างประเทศ โดยมีกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ดูแลผ่านกงสุลใหญ่และเอกอัครราชทูต มีช่องทางการสื่อสารทั้งสื่อสังคมออนไลน์และสื่อเฉพาะ สำหรับมาตรการในการรณรงค์การเดินทางไปต่างประเทศของคนไทย มีทั้งไปอย่างถูกกฎหมายและผิดกฎหมาย แต่ที่มีปัญหาโดยส่วนใหญ่คือไม่ถูกกฎหมาย โดยเฉพาะกรณีที่คนไทยเหล่านี้ไปในลักษณะที่ไม่ถูกกฎหมาย และถูกหลอกลวง โดยกระบวนการสอบสวนจะทำให้ทราบข้อเท็จจริงว่าเป็นการถูกล่อลวงหรือสมัครใจ ดังนั้นหน้าที่ของรัฐบาล โดยเฉพาะกระทรวงการต่างประเทศมีหน้าที่ประชาสัมพันธ์และ

รณรงค์ให้คนไทยรับรู้ขั้นตอนการเดินทางไปทำงานในต่างประเทศอย่างถูกกฎหมาย และสามารถสอบถามไปที่กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องและสามารถเดินทางไปทำงานอย่างถูกกฎหมายได้อย่างปลอดภัย

สำหรับข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ จะนำไปหารือต่อไป สำหรับคำถามที่ว่า จะทำอย่างไรให้แรงงานที่ไปทำงานในต่างประเทศให้กลับเข้ามาสู่ระบบนั้น ปัจจุบันมีตัวแทนของกระทรวงแรงงาน อยู่ใน 11 ประเทศ 12 สำนักงาน ครอบคลุมเอเชียตะวันออกเฉียงกลาง และ UAE ในอนาคตอันใกล้จะไปเปิดที่ประเทศออสเตรเลีย การฝากการดูแลแรงงานไทยให้กับสถานเอกอัครราชทูตในประเทศนั้น ๆ หรือสถานกงสุลใหญ่ในประเทศนั้น ๆ ขณะนี้มีแรงงานในเกาหลีใต้ไม่ต่ำกว่า 100,000 คน ซึ่งกระทรวงแรงงานต้องการนำมาลงทะเบียนอย่างถูกต้องตามกฎหมาย แต่เงื่อนไขคือแต่ละประเทศมีโควตารับแรงงานจากประเทศไทยไปอย่างถูกต้องตามกฎหมายจำนวนจำกัด ซึ่งเป็นหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานในการเจรจาขอเพิ่มจำนวนแรงงานคนไทยที่จะไปทำงานในประเทศต่าง ๆ นอกจากนี้ปัญหานายจ้างไม่สามารถขอทำ work permit ให้กับแรงงานได้ เนื่องจากโควตาแรงงานมีจำนวนน้อย สิ่งสำคัญคือต้องให้ความรู้และทักษะทางด้านภาษากับแรงงานไทยที่จะไปทำงานที่ต่างประเทศ ซึ่งขณะนี้กระทรวงแรงงานได้มีการจัดฝึกอบรมทักษะภาษาให้กับแรงงานที่จะออกไปทำงานในต่างประเทศ โดยในปี 2567 ตั้งเป้าว่าจะส่งแรงงานไทยไปต่างประเทศ จำนวน 100,000 อัตรา โดยพัฒนาทักษะภาษาให้กับแรงงาน เพื่อจะได้เข้าไปทำงานอย่างถูกกฎหมาย

### 1.3 กระตุ้มถามแยกเฉพาะ

1.3.1 กระตุ้มถามแยกเฉพาะ เรื่อง ขอให้มีการขยายช่องทางการจราจรเส้นทางหลวงหมายเลข กส. 2416 – เชื้อนลำปาว โดย นายพลากร พิมพะนิตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระตุ้มถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ซึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม มอบหมายให้ นางมนพร เจริญศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นผู้ตอบกระตุ้มถาม

1.3.2 กระตุ้มถามแยกเฉพาะเรื่อง ขอให้มีการขยายช่องทางการจราจรเส้นทางหลวงหมายเลข กส. 2116 โดย นายพลากร พิมพะนิตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระตุ้มถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ซึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม มอบหมายให้ นางมนพร เจริญศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นผู้ตอบกระตุ้มถาม

1.3.3 กระตุ้มถามแยกเฉพาะเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาข้าวตกต่ำอย่างถาวร โดย นายภูมิพัฒน์ พชรทรัพย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระตุ้มถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

มอบหมายให้ นายอนุชา นาคาศัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้ตอบ  
กระทู้ถาม

1.3.4 กระทู้ถามแยกเฉพาะเรื่อง ขอให้รัฐบาลชี้แจงนโยบายดิจิทัลวอลเล็ต 10,000 บาท  
โดย นายภูมิพัฒน์ พชรทรัพย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้ง  
กระทู้ถาม ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง นายกรัฐมนตรี มอบหมายให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
ทั้งนี้ นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงการคลัง เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

1.3.5 กระทู้ถามแยกเฉพาะเรื่อง นโยบายการเปลี่ยน ส.ป.ก. เป็นโฉนดที่ดิน  
โดย นายวิชัย สุตสวาท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชุมพร พรรครวมไทยสร้างชาติ เป็นผู้ตั้ง  
กระทู้ถาม ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง นายกรัฐมนตรี มอบหมายให้ ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

1.3.6 กระทู้ถามแยกเฉพาะเรื่อง การแก้ไขปัญหาขยะอาหาร (Food Surplus)  
โดย นางพิชชารัตน์ เลาหงษ์ชนะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรครวมไทยสร้างชาติ  
เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมติดภารกิจสำคัญ  
ขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามไปเป็นวันพฤหัสบดีที่ 25 มกราคม 2567

ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมต่อไป ประธานฯ ได้ขอที่ประชุมนำเรื่อง การตั้ง  
กรรมาธิการแทนตำแหน่งที่ว่างซึ่งยังไม่บรรจุในระเบียบวาระขึ้นมาพิจารณาก่อน

ที่ประชุมเห็นชอบ

- ตั้งคณะกรรมการสามัญในคณะกรรมการพาณิชย์และทรัพย์สินทางปัญญา  
แทนตำแหน่งที่ว่างลงหนึ่งตำแหน่ง เนื่องจากลาออก คือ นายพิพิธ รัตนรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
จังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรครวมไทยสร้างชาติ โดยที่ประชุม เสนอชื่อ นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรครวมไทยสร้างชาติ แทน

ที่ประชุมให้การรับรอง

(2) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

(3) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(4) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว (ไม่มี)

## เรื่องด่วน

- ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. .... โดย คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันซึ่งบรรจุระเบียบวาระแล้วจำนวน 2 ฉบับ คือ เรื่องที่ค้างพิจารณา เรื่องที่ 5.19 ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดย นายธัญวัจน์ กมลวงศ์วัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ และเรื่องที่เสนอใหม่ เรื่องที่ 6.1 ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดย นางสาวอรรรณว์ ชูมาพร กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 11,611 คน เป็นผู้เสนอ นอกจากนี้ยังมีร่างพระราชบัญญัติในทำนองเดียวกันซึ่งยังไม่บรรจุในระเบียบวาระอีกหนึ่งฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดย นายสรรเพชญ บัญญาภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ซึ่งผ่านการตรวจสอบแล้วไม่พบข้อบกพร่องจึงนำมาพิจารณาในการประชุมครั้งนี้ด้วย

ที่ประชุมเห็นชอบ ให้พิจารณาทั้ง 4 ร่าง ในคราวเดียวกัน

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รองนายกรัฐมนตรี นายธัญวัจน์ กมลวงศ์วัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล นางสาวอรรรณว์ ชูมาพร และ นายสรรเพชญ บัญญาภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ แถลงหลักการและเหตุผล

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา 77 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

### หลักการ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติบางประการในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์เพื่อเปิดโอกาสให้คู่รักไม่ว่าจะเป็นเพศใดก็ตามสามารถหมั้นและสมรสกันได้ ซึ่งจะทำให้มีสิทธิหน้าที่และสถานะทางครอบครัวเท่าเทียมกับคู่สมรสที่เป็นชายและหญิงในปัจจุบันทุกประการ ทั้งนี้เพื่อเป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัวที่สอดคล้องกับบริบทสังคมในปัจจุบัน สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบด้วยบทบัญญัติ 68 มาตรา โดยเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จำนวน 74 มาตรา ดังนี้

(1) กำหนดให้บุคคลสองคนไม่ว่าเพศใดสามารถทำการหมั้นหรือสมรสกันได้ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 1435 มาตรา 1437 มาตรา 1448 มาตรา 1449 มาตรา 1450 มาตรา 1452 มาตรา 1458 และ มาตรา 1460)

(2) แก้ไขคำว่า "ชาย" "หญิง" "สามี" "ภรรยา" และ "สามีภรรยา" เป็น "บุคคล" "ผู้หมั้น" "ผู้รับหมั้น" และ "คู่สมรส" เพื่อให้มีความหมายครอบคลุมคู่หมั้นหรือคู่สมรสไม่ว่าจะมีเพศใด (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 43 มาตรา 193/22 มาตรา 1439 มาตรา 1440 มาตรา 1441 มาตรา 1442 มาตรา 1443 มาตรา 1445 มาตรา 1446 มาตรา 1447/1 หมวด 3 ความสัมพันธ์ระหว่างสามีภรรยา มาตรา 1461 มาตรา 1462 มาตรา 1463 หมวด 4 ทรัพย์สินระหว่างสามีภรรยา มาตรา 1465 มาตรา 1469 มาตรา 1470 มาตรา 1475 มาตรา 1476 มาตรา 1476/1 มาตรา 1477 มาตรา 1479 มาตรา 1481 มาตรา 1482 มาตรา 1483 มาตรา 1484 มาตรา 1481/1 มาตรา 1485 มาตรา 1486 มาตรา 1487 มาตรา 1488 มาตรา 1489 มาตรา 1490 มาตรา 1491 มาตรา 1491 มาตรา 1492/1 มาตรา 1493 มาตรา 1498 มาตรา 1499 มาตรา 1504 มาตรา 1515 มาตรา 1516 มาตรา 1417 มาตรา 1520 มาตรา 1522 มาตรา 1523 มาตรา 1530 มาตรา 1532 มาตรา 1533 มาตรา 1536 มาตรา 1537 มาตรา 1538 มาตรา 1539 มาตรา 1541 มาตรา 1542 มาตรา 1543 มาตรา 1544 มาตรา 1545 มาตรา 1598/15 มาตรา 1598/17 มาตรา 1598/38 มาตรา 1606 มาตรา 1625 และมาตรา 1628)

(3) เพิ่มเหตุเรียกค่าทดแทนและเหตุฟ้องหย่าให้ครอบคลุมกรณีที่คู่หมั้นหรือคู่สมรสฝ่ายหนึ่งไปมีความสัมพันธ์กับบุคคลอื่นไม่ว่าจะเป็นเพศใด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 1445 และมาตรา 1516 (1))

(4) แก้ไขเงื่อนไขระยะเวลาการสมรสใหม่ตามมาตรา 1453 ให้ใช้เฉพาะกับกรณีที่หญิงที่มีชายเป็นคู่สมรสเดิมจะสมรสใหม่กับชายเท่านั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 1553)

(5) กำหนดให้มาตรา 1504 วรรคสอง กรณีหญิงมีครรภ์ก่อนอายุครบตามมาตรา 1448 มีผลใช้บังคับเฉพาะกรณีการสมรสระหว่างชายหญิงเท่านั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 1504)

(6) แก้ไขการอ้างอิงเลขมาตราที่บัญญัติเกี่ยวกับการร้องขอต่อศาลให้สั่งให้บุคคลวิกลจริต เป็นคนไร้ความสามารถ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 1508 วรรคสอง)

(7) กำหนดให้มาตรา 1510 วรรคสอง กรณีหญิงมีครรภ์ก่อนอายุครบยี่สิบปีบริบูรณ์ มีผลใช้บังคับเฉพาะกรณีการสมรสระหว่างชายหญิงเท่านั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 1510)

(8) เพิ่มเหตุฟ้องหย่าให้สอดคล้องกับลักษณะความสัมพันธ์ระหว่างคู่สมรสเพศเดียวกัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 1516 (10))

### เหตุผล

โดยที่สถาบันครอบครัวเป็นหน่วยสำคัญในการพัฒนาสังคมและการส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชน แต่การก่อตั้งครอบครัวตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จำกัดเฉพาะความสัมพันธ์

ระหว่างชายหญิง ซึ่งไม่สอดคล้องกับสภาพสังคมในปัจจุบันที่มีการอยู่ร่วมกันเป็นครอบครัวระหว่างบุคคลที่มีเพศเดียวกันโดยกำเนิด โดยมีการอุปการะเลี้ยงดูและมีความสัมพันธ์ในด้านอื่น ๆ ไม่แตกต่างไปจากคู่สมรสที่เป็นชายและหญิง สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติบางประการในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เพื่อรองรับให้บุคคลเพศเดียวกันสามารถหมั้นและสมรสกันได้ ซึ่งจะให้มีสิทธิ หน้าที่ และสถานะทางครอบครัวเท่าเทียมกับคู่สมรสที่เป็นชายและหญิง ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัวที่ก่อตั้งขึ้นระหว่างบุคคลไม่ว่าจะมีเพศใด เว้นแต่จะเป็นกรณีที่มีกฎหมายอื่นกำหนดเรื่องครอบครัวหรือมรดกไว้เป็นการเฉพาะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทบทวนกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมแล้วภายใน 180 วัน ร่างพระราชบัญญัติเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ไม่ใช่การออกกฎหมายใหม่ ดังนั้นจึงไม่กระทบกับจังหวัดชายแดนใต้ เนื่องจากพระราชบัญญัติว่าด้วยการใช้กฎหมายอิสลามในเขตจังหวัดปัตตานี นราธิวาส ยะลา และสตูล พ.ศ. 2489 ได้ยกเว้นการบังคับใช้ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ฉบับเก่า โดยให้นำกฎหมายอิสลามมาใช้แทนในส่วนของครอบครัวและมรดก รวมถึงสอดคล้องกับหลักกฎหมายเฉพาะ ยกเว้นกฎหมายทั่วไป โดยได้มีการบัญญัติเรื่องดังกล่าวไว้อย่างชัดเจนในมาตรา 66 ของพระราชบัญญัติ

สมาชิกฯ อภิปรายสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติ โดยให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็นดังนี้ ความหลากหลายทางเพศมีอยู่จริง และคนเหล่านี้มีสิทธิ มีตัวตน ไม่แตกต่างจากเพศชายและหญิง กฎหมายที่ใช้ในปัจจุบันยังไม่ครอบคลุมกลุ่มคนหลากหลายทางเพศ จึงจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไปตามพลวัตของสังคม ให้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลงของสังคมและวิถีชีวิตของคนในสังคม เป็นการปฏิบัติตามหลักสากลที่จะไม่ขัดขวาง จำกัดสิทธิ กดทับ หรือกีดกันการเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานของคู่รักเพศเดียวกัน สถาบันครอบครัวถือเป็นส่วนหนึ่งของการส่งเสริมสังคม เป็นรากฐานของการพัฒนาสังคม ความรักไม่ได้แบ่งเพียงชายและหญิง แต่มีความหลากหลายทางเพศ ในการอยู่ร่วมกันช่วยเหลือดูแลซึ่งกันและกัน และปัจจุบันไม่ได้มีเพียงเพศชายและหญิงอีกต่อไป ความหลากหลายทางเพศถูกจำกัดสิทธิขั้นพื้นฐาน ถูกเลือกปฏิบัติ ถูกล้อเลียน หากไม่มีกฎหมายมารับรองสิทธิของคนหลากหลายเพศ ในทางมรดก การรับบุตรบุญธรรม การขอสัญชาติไทย และการตัดสินใจในการรักษาพยาบาล สิทธิเหล่านี้ หากไม่ได้รับการแก้ไขด้วยการมีกฎหมายมารองรับคนหลากหลายทางเพศ เช่น การแต่งงานของเพศชายและหญิง จะทำให้กลุ่มคนหลากหลายทางเพศสูญเสียสิทธิในการปกป้องคนที่ตนรัก พวกเขาเหล่านี้ต้องการสิทธิขั้นพื้นฐาน โดยไม่ลดทอนพื้นที่ของใคร สมรสเท่าเทียมคือก้าวแรกของการเสมอภาคทางกฎหมาย ไม่ถูกเลือกปฏิบัติ ส่งเสริมให้บุคคลมีสิทธิและเสรีภาพ จึงสมควรแก้ไขบทบัญญัติบางประการ เพื่อให้การสมรสของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศมีสถานะเท่าเทียมกับการสมรสของชายและหญิง รวมทั้งเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัว ปัจจุบันประเทศที่มีการปลดล็อกกฎหมายสมรสเท่าเทียมมีทั้งหมด 34 ประเทศ



และผลการสำรวจพบว่า ในประเทศเหล่านั้นเกิดการยอมรับการสมรสเท่าเทียมมากขึ้น มีส่วนทำให้โรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ลดลง นอกจากนี้ยังมีผลต่อการยอมรับทางสังคม เป็นประโยชน์ต่อทั้งสุขภาพกายและใจ สถิติเด็กกำพร้าลดลง ช่วยให้เศรษฐกิจเติบโต กระจายรายได้ และกระตุ้นเศรษฐกิจ ลดภาระค่าครองชีพ ทำให้มีชีวิตคู่ที่ยืนยาวขึ้น ซึ่งผลเหล่านี้ล้วนแล้วแต่เป็นผลดีทั้งสิ้น การมีคู่ชีวิตและครอบครัวที่ดีเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้มีความสุข การให้สิทธิในการสร้างครอบครัวต่อกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศต้องมีกฎหมายรับรองสิทธิในการสร้างครอบครัวอย่างเท่าเทียม เพื่อให้เกิดสิทธิทางกฎหมายเช่นการแต่งงานของชายและหญิง การแก้ไขบทบัญญัติบางประการของประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ฯ ให้สอดคล้องกับสภาพสังคมปัจจุบัน เป็นการแก้ปัญหาที่ต้นเหตุ เพื่อให้สิทธิคู่สมรสที่มีความหลากหลายทางเพศอย่างเท่าเทียม มีการเล็งเห็นถึงปัญหาที่จะเกิดขึ้นกับกฎหมายในลำดับรองจึงได้บัญญัติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีผลบังคับใช้ได้จริง และไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติ สร้างสังคมให้ยอมรับและโอบรับความแตกต่าง ยอมรับความหลากหลายทางเพศ

นอกจากนี้ สิทธิสมรสยังไม่ได้เป็นกฎหมายอภิสิทธิ์ แต่เป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่ทุกคนควรได้รับและเป็นการเปิดประตูไปสู่การแก้ไขทางกฎหมายอีกหลายประการที่ส่งผลกระทบต่อคู่รักทุกคู่ โดยสิทธิสมรสอันเสมอภาคเท่าเทียมเป็นสิทธิที่ทุกคนควรได้รับอย่างเสมอภาคเช่นเดียวกับสิทธิในการนับถือศาสนา การเปิดโอกาสให้ทุกคนมีเสรีภาพในการนับถือความเชื่อที่มีความแตกต่างกัน ก็ไม่ควรไปจำกัดสิทธิในการมีชีวิตตามที่แต่ละบุคคลปรารถนา และไม่ได้บังคับผู้ที่มีความเชื่อตามหลักศาสนาแต่อย่างใด แต่เป็นการยืนยันความเคารพและความเชื่อตามหลักศาสนาอีกทางหนึ่ง รวมทั้งการผลักดันกฎหมายฉบับนี้ ยังเป็นการส่งสัญญาณไปยังทุกคนทั่วประเทศซึ่งวันหนึ่งอาจตกอยู่ในสถานะที่แปลกแยกในสังคมสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้จะทำหน้าที่พิทักษ์รักษาสิทธิให้กับทุกท่าน วันนี้ไม่ใช่ชัยชนะของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศเท่านั้น แต่เป็นชัยชนะของทุกคน และเป็นจุดเริ่มต้นของคลื่นแห่งความก้าวหน้าในสังคมไทย ทั้งนี้ หากร่างกฎหมายฉบับนี้ผ่านความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานสัมพันธ์กฎหมายฉบับนี้ให้ประชาชนเข้าใจอย่างถูกต้องต่อไป

สมาชิกฯ ได้ฝากข้อคิดเห็นไปยังคณะกรรมการฯ ที่จะตั้งขึ้นมาพิจารณากฎหมายฉบับนี้ คือ ประเด็นของอายุในการแต่งงานต้องพิจารณาให้รอบคอบว่าจะใช้ 17 หรือ 18 ปี รวมถึงค่านำหน้าเพศที่ขอให้คงไว้ และประเด็นเกี่ยวกับศาสนาที่ต้องไม่ละเมิดหลักศาสนาใด ๆ รวมทั้งมีการศึกษาผลกระทบในทุกมิติอย่างรอบด้านแล้วหรือไม่ และได้มีการศึกษาผลกระทบในด้านลบหรือไม่ว่าจะส่งผลกระทบหรือส่งผลต่อการเพิ่มจำนวนประชากรหรือไม่ รวมทั้งรับฟังความคิดเห็นที่แตกต่างหลากหลายเพื่อนำไปแก้ไขปรับปรุงในชั้นกรรมาธิการให้มีความเหมาะสม และเป็นที่ยอมรับของทุกคนต่อไป

สมาชิกฯ จากพรรคประชาชาติ อภิปรายไม่สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติ โดยให้เหตุผลว่าไม่สามารถเห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้ง 4 ฉบับนี้ได้ เนื่องจากเป็นเรื่องที่อ่อนไหวและ

ละเอียดอ่อน โดยส่วนตัวไม่ได้รังเกียจกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศ แต่มีมุมมองและจุดยืนที่ชัดเจนในการยึดมั่นต่อองค์อัลเลาะห์ ตามคำมั่นสัญญาที่ได้ให้ไว้กับพี่น้องประชาชนที่สนับสนุนพรรคประชาชาติ แต่เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ละเอียดอ่อน อ่อนไหวต่อสังคม และผู้นับถือศาสนาอิสลาม ในประเทศไทยมีกฎหมายสูงสุดคือรัฐธรรมนูญ และตามความเชื่อของศาสนาอิสลามมีหลักศรัทธา 6 ประการ โดย 1 ในหลัก 6 ประการ สิ่งที่สำคัญที่สุดคือ ต้องศรัทธาในพระมหาคัมภีร์อัลกุรอาน ซึ่งเป็นธรรมนูญชีวิตของพี่น้องประชาชนที่นับถือศาสนาอิสลามทั่วโลก ในพระมหาคัมภีร์อัลกุรอาน ได้กล่าวไว้ชัดเจนว่า พี่น้องที่เคร่งครัดต่อศาสนานั้นจะต้องยึดมั่นในชีวิตคู่สมรส โดยจะเป็นคู่สมรสได้ต้องเป็นเพศชายและหญิงเท่านั้น เพื่อขยายเผ่าพันธุ์ให้มีความเข้มแข็งมากขึ้น พระมหาคัมภีร์อัลกุรอานมีความสำคัญต่อพี่น้องที่นับถือศาสนาอิสลาม เพราะเป็นวาระและพระราชดำรัสของพระองค์อัลเลาะห์ที่ส่งผ่านทูตมาถึงศาสนาดำเนินมาเผยแพร่ต่อผู้มีศรัทธาในศาสนาอิสลาม เมื่อเป็นข้อห้ามและหลักศรัทธาข้อสุดท้ายมีความเชื่อในวันกัลปาวสาน วันอวสาน และวันสิ้นโลก จึงเป็นเหตุผลที่ไม่สามารถรับหลักการร่างพระราชบัญญัติได้ เนื่องจากภายใต้รัฐธรรมนูญ มาตรา 5 บทบัญญัติใดที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญจะบังคับใช้ไม่ได้ มาตรา 25 ประชาชนได้รับสิทธิเสรีภาพ อย่างเท่าเทียม และมาตรา 31 บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการถือศาสนาและย่อมมีเสรีภาพในการปฏิบัติหรือประกอบพิธีกรรมตามหลักศาสนาของตน แต่ต้องไม่เป็นปฏิปักษ์ต่อหน้าที่ของปวงชนชาวไทย ไม่เป็นอันตรายต่อความปลอดภัยของรัฐ และไม่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หากประชาชนที่นับถือศาสนาอิสลามและอยู่ภายใต้รัฐธรรมนูญ แต่ไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะไปร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญว่ามีการลิดรอนสิทธิในการนับถือศาสนา ก็ย่อมสามารถทำได้ การแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ จึงเป็นการแก้ไขสิ่งที่คนไทยทั้งประเทศยึดถือและปฏิบัติมานานอกจากนี้ สาเหตุที่ไม่สามารถรับหลักการได้ เพราะในวาระองค์อัลเลาะห์ได้ระบุไว้ชัดเจน คือ เพศชายและเพศหญิงเท่านั้น หากมองในเรื่องความเท่าเทียม สิทธิเสรีภาพ ก็อย่าลืมมองประเด็นศีลธรรมสำหรับผู้ที่นับถือศาสนาต่าง ๆ ที่มีความไม่สบายต่อการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ เหตุผลสำคัญอีกประการคือ มาตรา 66 ในร่างของคณะรัฐมนตรี เป็นการต่อสู้ของพรรคประชาชาติ โดยขอเพิ่มเติมว่าไม่บังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดเรื่องครอบครัวและมรดกไว้เป็นการเฉพาะ เพื่อเป็นทางออกให้กับพี่น้องที่นับถือศาสนาอิสลามในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และเหตุผลสำคัญที่ไม่สามารถรับหลักการได้คือ ศีลธรรมที่มุสลิมมีมุมมองแตกต่างจากชุดจริยธรรมของโลกเสรี และหลายประเทศก็รณรงค์ให้มีการเพิ่มประชากรตามหลักธรรมชาติครอบครัวคือชายและหญิงเท่านั้น

เมื่อสมาชิกฯ อภิปรายเสร็จสิ้นแล้ว และผู้เสนอญัตติอภิปรายสรุปญัตติ จากนั้น ประธานฯ ตรวจสอบองค์ประชุม โดยที่ประชุมมีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ทั้ง 4 ฉบับ ด้วยคะแนน 360 เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการ

วิสามัญฯ จำนวน 39 คน เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว กำหนดระยะเวลาแปรญัตติ 15 วัน โดยใช้ร่างพระราชบัญญัติฯ ของคณะรัฐมนตรีเป็นร่างหลักในการพิจารณา

จากนั้น ประธานฯ แจ้งต่อที่ประชุมว่า จะมีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2567 ในวันที่ 3 - 5 มกราคม 2567 และจะมีการอบรมการวิเคราะห์งบประมาณโดยสำนักงบประมาณของรัฐสภา (PBO) ในวันที่ 28 มกราคม 2567 ประธานฯ สั่งปิดประชุมเวลา 19.15 นาฬิกา

ปิดประชุมเวลา 19.15 นาฬิกา

\*\*\*\*\*

จัดทำโดย กลุ่มงานสื่อมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร